

Привлечение гражданского общества к противодействию коррупции

Состояние коррупции в различных сферах жизнедеятельности современного российского общества стало одной из самых серьезных угроз, препятствующих гармоничному развитию государства и снижающих эффективность деятельности его институтов. Необходимость повышения роли институтов гражданского общества, то есть социально активного населения, которое отстаивает свои интересы политическими средствами, диктуется общественным развитием.

Вопросу взаимодействия государственной власти и гражданского общества уделяется и официальное внимание. Так, согласно статье 6 Федерального закона от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», одними из мер по профилактике коррупции, являются:

- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

- проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Ряд статей Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010г. № 460, и Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.03.2012г. № 297, устанавливает необходимость взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

Изменениями, внесенными Федеральным законом от 21.11.2011г. № 329-ФЗ в базовый для местного самоуправления Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в очередной раз расширены перечни вопросов местного значения для поселений, муниципальных районов и городских округов. Все указанные муниципальные образования должны теперь осуществлять меры по противодействию коррупции в своих границах.

Несовершенство правовой базы, а также дефекты правовых норм оставляют простор для коррупционных проявлений. Одним из важнейших элементов профилактики коррупции является независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, которая существенно повышает роль гражданского общества в противодействии коррупции путем непосредственного его участия на стадии разработки нормативных правовых актов в выявлении норм, порождающих коррупционные проявления.

Как стать независимым экспертом?

Статьей 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» определено, что институты гражданского общества и граждане могут проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено.

В соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Только эти категории лиц правомочны проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов любого уровня (федеральные акты, региональные акты, муниципальные акты).

Основные требования и порядок получения аккредитации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность, установлены Положением об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность (далее – Положение), утвержденным приказом Минюста России от 31.03.2009 № 92.

Для получения такой аккредитации юридическое или физическое лицо, изъявившее желание получить аккредитацию, должно представить в Управление Министерства юстиции по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (г.Хабаровск, ул.Карла Маркса, 60 тел.41-87-02, 41-08-03, web-сайт: www.minjstdvfo.ru) документы, указанные в Положении, а именно для получения аккредитации:

- юридическое лицо представляет в Управление Министерства юстиции по Хабаровскому краю и ЕАО лично или по почте:

1) заявление об аккредитации, составленное в произвольной форме, подписанное руководителем организации с проставлением даты и заверенное оттиском печати организации, с обязательным указанием почтового адреса, по которому должен быть направлен ответ, и адреса электронной почты в

случае, если экспертные заключения будут направляться в виде электронного сообщения (документа);

2) заверенную копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

3) подписанный руководителем организации список сотрудников организации, отвечающих требованиям к аккредитации физического лица;

4) заверенные копии документов государственного образца о высшем профессиональном образовании указанных сотрудников организации;

5) заверенные копии трудовых книжек указанных сотрудников организации;

6) заверенные копии документов, удостоверяющих личности указанных сотрудников организации.

- физическое лицо представляет в Управление Министерства юстиции по Хабаровскому краю и ЕАО лично или по почте:

1) заявление об аккредитации, составленное в произвольной форме, с обязательным указанием фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), почтового адреса, по которому должен быть направлен ответ, и адреса электронной почты в случае, если экспертные заключения будут направляться в виде электронного сообщения (документа), а также с обязательным проставлением подписи и даты;

2) копию документа государственного образца о высшем профессиональном образовании;

3) копию трудовой книжки;

4) копию документа, удостоверяющего личность.

Официальными документами, удостоверяющими аккредитацию, являются свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, и свидетельство об аккредитации физического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, выдаваемые на основании распоряжения Министерства юстиции Российской Федерации.

Свидетельство об аккредитации выдается на пять лет. Плата за аккредитацию, в том числе за выдачу свидетельств, не взимается.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус органа, разработчик проектов нормативных правовых актов (орган местного самоуправления) в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на рассмотрение в юридическую службу федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, размещают эти проекты на своих официальных сайтах в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Лицо, получившее статус независимого эксперта, уполномочено своими силами производить поиск проектов нормативных правовых актов, размещаемых на сайтах органов государственной власти и местного самоуправления, и проводить их исследование.

Независимые эксперты, получившие аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, при проведении указанной экспертизы руководствуются «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

В Управление Министерства юстиции по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области от _____ (полностью фамилия, имя, отчество физического лица)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу аккредитовать на право проведения независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность.

Сведения о физическом лице:

1. Дата рождения _____

2. Паспортные данные _____
(серия, №, кем и когда выдан)

3. Образование _____
(специальность по диплому, № диплома, наименование учебного заведения, год окончания)

4. Стаж работы по специальности _____

5. Домашний адрес _____
(индекс, область, город, район, населенный пункт, улица, № дома, тел/факс)

6. Место работы, должность _____

7. Прилагаемые документы:

_____ (подпись)

_____ (фамилия, инициалы)

« _____ » _____ 20 ____ года

Заявление принято к рассмотрению « _____ » _____ 20 ____ года

_____ (подпись, фамилия, имя, отчество ответственного лица государственного органа)

Приложение
к Приказу Министерства
юстиции Российской
Федерации
от 21.10.2011 № 363

*(наименование федерального органа исполнительной
власти, иного государственного органа или организации,
куда направляется заключение)*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество физического лица (последнее – при наличии))
аккредитованного(ой) в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов распоряжением Минюста России от _____ № _____, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ “Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов”*, пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза

(реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

Вариант 1:

В представленном _____

(реквизиты нормативного правового акта или

проекта нормативного правового акта)

коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:

В представленном _____

(реквизиты нормативного правового акта или

проекта нормативного правового акта)

выявлены коррупциогенные факторы.

(отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены

коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев)

и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения методики проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства

Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96)

* Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1084.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

(подпись) М.П. (для юридических лиц)

(инициалы, фамилия)